



COMUNE DI NEGRAR

Provincia di Verona

ORDINANZA DEL SINDACO

Ordinanza

SERVIZIO TURISMO E ATTIVITA' DI PROMOZIONE

Numero 23

Reg. Generale 87 del 20-06-2018

OGGETTO: ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE IN MATERIA DI GESTIONE DELLE MANIFESTAZIONI. PREVENZIONE (SAFETY) E SICUREZZA (SECURITY)

IL SINDACO

PREMESSO che ai fini di cui all'art. 54, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, come sostituito dall'art. 6 del decreto legge 23 maggio 2008, n. 92 convertito, con modificazioni, in legge 24 luglio 2008, n. 125, per incolumità pubblica si intende l'integrità fisica della popolazione e per sicurezza urbana un bene pubblico da tutelare attraverso attività poste a difesa, nell'ambito delle comunità locali, del rispetto delle norme che regolano la vita civile, per migliorare le condizioni di vivibilità nei centri urbani, la convivenza civile e la coesione sociale;

CONSIDERATO:

- ❑ che i provvedimenti monocratici sindacali previsti dall'art.54 del D.Lgs. 18.08.2000, n.267, con particolare riferimento alle ordinanze contingibili e urgenti di cui al comma 4, possono essere strumenti idonei ad assicurare il perseguimento della finalità di disciplinare “con adattamenti, modulazioni di precetti legislativi generali in vista di concrete situazioni locali” come affermato dalla Corte Costituzionale con la sentenza n. 115/2011 che ha ritenuto la legittimità delle Ordinanze contingibili ed urgenti in materia di sicurezza urbana;
- ❑ che è compito prioritario dell'Amministrazione Comunale porre in essere azioni dirette ad assicurare una serena e civile convivenza dei cittadini, nonché regolare i comportamenti al fine di tutelare la tranquillità sociale e la qualità di della vita degli stessi;

PRESO ATTO della nota prefettizia della Prefettura di Verona prot. 2692/17-Area I, pervenuta al protocollo del Comune di Negrar al n. 14036 del 13.06.2017, avente ad oggetto "Gestione delle manifestazioni. Prevenzione (safety) e sicurezza (security)" e recante indicazioni volte a realizzare omogenee procedure e modelli unitari di intervento per innalzare le condizioni di sicurezza generale nel processo di governo e gestione delle pubbliche manifestazioni, attraverso dispositivi e misure strutturali a salvaguardia dell'incolumità delle persone e i servizi di ordine e sicurezza pubblici, al fine dell'individuazione di migliori strategie operative;

PRESO ATTO delle successive note prefettizie della Prefettura di Verona - Area I, prot. 21422 pervenuta al protocollo del Comune di Negrar al n. 11900 del 04.05.2018 e prot. 22400 pervenuta al protocollo del Comune di Negrar al n. 12478 del 10.05.2018, aventi ad oggetto "Eventi a basso o basso/medio rischio)" e recanti indicazioni di Safety e Security per le manifestazioni temporanee escluse dai compiti di vigilanza della Commissione Comunale per il Pubblico Spettacolo;

RITENUTO necessario individuare misure organizzative in riferimento alle manifestazioni programmate o da effettuare sul territorio del Comune di Negrar, che assicurino garanzie di *safety* e *security* integrate, in quanto requisiti imprescindibili di sicurezza senza le quali le manifestazioni pubbliche non potranno aver luogo, poiché ragioni di pubblica sicurezza non potranno consentire lo svolgimento di manifestazioni che non garantiscano la sicurezza e l'incolumità delle persone;

VISTI:

- il decreto-legge 23 maggio 2008, n.92 recante "Misure urgenti in materia di sicurezza pubblica", convertito con modificazioni con legge 24 luglio 2008, n.125;
- gli artt. 7/bis e 54 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni;
- gli artt. 1 e 2, lett. b) ed e) del D.M. 5 agosto 2008;
- la legge 24 novembre 1981, n. 689 e successive modificazioni e integrazioni;
- la legge 30 marzo 2001, n.125 "Legge quadro in materia di alcol e problemi alcolcorrelati";

RITENUTO per i motivi esposti in premessa, che ricorrano i presupposti di cui all'art. 7, comma 1 della legge 7 agosto 1990, n.241, che consentono all'Amministrazione procedente di omettere la comunicazione di avvio del procedimento;

DATO ATTO della necessità che l'esecuzione della presente ordinanza sia preceduta dalla preventiva comunicazione al Prefetto del presente provvedimento ai sensi dell'art.54, comma 4, del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000, n. 267;

ORDINA

a decorrere dal giorno successivo alla pubblicazione della presente ordinanza all'Albo Pretorio e fino al prossimo 31.12.2018, per le esigenze descritte in narrativa, che gli organizzatori di manifestazioni pubbliche sul territorio del Comune di Negrar rispettino e dimostrino le seguenti, imprescindibili, condizioni di sicurezza, che assicurino garanzie di *safety* e *security* integrate, senza le quali le manifestazioni pubbliche non potranno aver luogo,

poiché ragioni di pubblica sicurezza non potranno consentire lo svolgimento di manifestazioni che non garantiscano la sicurezza e l'incolumità delle persone:

1) SPECIFICARE LA NATURA DELLA MANIFESTAZIONE

culturale, sportiva, ricreativa, intesa all'incontro, alla conoscenza reciproca, allo scambio di esperienze di vita sociale, di cultura familiare.

2) SPECIFICARE ATTIVITÀ SVOLTE

la manifestazione, non a scopo di lucro, si svolgerà in con la predisposizione di nr..... gazebo, stand, ecc..... e con la presentazione, offerta e assaggio, di prodotti e piatti, preparati da.....e distribuiti ai partecipanti, ecc..

Nella piazza/parco, vi sarà / non vi sarà:

- palco sopraelevato
- orchestra o band
- predisposizione di impianto speciale di illuminazione o effetti speciali
- impianto per altoparlanti e postazione per DJ.
- Altro _____

3) VERIFICARE CAPIENZA DEL SITO

al clou della manifestazione, si prevede una partecipazione di 200 - 500 – 1000 persone, distribuite un pò su tutto il parco/piazza/area (.....mq.) [indicazione di capienza calcolata sul parametro 1pers./mq]

Integrano questo documento, per un corretto inquadramento spazio-temporale dell'evento, il Programma della Manifestazione e le Planimetrie del sito ove questo avrà luogo.

4) PRESENTAZIONE DI PIANO DI GESTIONE DELLA MANIFESTAZIONE E DELLA SICUREZZA

gli organizzatori, al momento della presentazione dell'istanza per lo svolgimento della manifestazione, dovranno allegare apposito piano di gestione, debitamente sottoscritto dal/i legale/i rappresentante/i, riportante le seguenti indicazioni minime:

a. **Piano di emergenza e di evacuazione**, con approntamento di mezzi antincendio

REQUISITI DI ACCESSO ALL'AREA

L'area dove si svolge la manifestazione dispone già di idonei varchi di accesso, contrapposti, su via _____ e via _____, segnalati con apposita cartellonistica ed illuminati. La doppia apertura dei due cancelli può consentire l'accesso dei mezzi di soccorso. Come da normativa la larghezza dei varchi di accesso è di 1,20 mt. Indice di affollamento 1.2 persone/mq. Il piano deve essere un documento sintetico e facilmente leggibile e utilizzabile; con descrizione delle diverse tipologie di emergenza e indicazione dei compiti degli addetti alla sicurezza e dei coordinatori. Dovrà contenere le misure di assistenza per persone diversamente abili.

b. **Piano di impiego degli operatori**, con specifica dei nomi, dei compiti assegnati, dell'eventuale formazione o abilitazioni degli stessi e degli addetti in grado di utilizzare defibrillatori

OPERATORI DI SICUREZZA

Sarà prevista un'apposita squadra di sorveglianza, formata almeno da unità, con l'incarico di assicurare, tra l'altro, l'osservanza delle condizioni di esercizio imposte dall'Autorità competente ai fini della sicurezza e di vigilare sui varchi di accesso e deflusso, sulla saturazione dell'area e intervenire in caso di emergenza ed evacuazione.

- c. **suddivisione in settori dell'area adibita alla manifestazione**, con previsione di corridoi centrali e/o perimetrali per le eventuali emergenze ed interventi di soccorso e di spazi riservati alla sosta e alla manovra dei mezzi di soccorso

SUDDIVISIONE DELLA ZONA IN SETTORI.

Considerata la modesta entità dell'evento in termini di affollamento, si ritiene che tale requisito non debba costituire un adempimento cogente.

- d. **percorsi di accesso e di deflusso** nell'area della manifestazione

PERCORSI SEPARATI DI ACCESSO E DI DEFLUSSO DEL PUBBLICO.

Considerata la modesta entità dell'evento in termini di affollamento, si ritiene che tale requisito non debba costituire un adempimento cogente, oppure in caso inverso indicare percorsi. Le vie di fuga devono essere visibili a tutti e segnalate con cartelli (luminosi per le ore serali/notturne).

- e. predisposizione di (eventuali) **barriere antitraffico** per la tutela dei pedoni

- f. previsione di **assistenza sanitaria** adeguata all'evento

ASSISTENZA SANITARIA

L'area, facilmente raggiungibile dai mezzi di soccorso, sarà debitamente allestita e attrezzata per interventi di primo soccorso e presidiata da personale sanitario (numero.....). Sarà prevista la disponibilità dell'eventuale uso del defibrillatore in possesso dell'associazione “.....” / altro.....

- g. presenza di impianti di diffusione sonora per eventuali avvisi e **indicazioni al pubblico** da parte degli organizzatori e/o delle autorità

AVVISI AL PUBBLICO CON MANIFESTAZIONE A RISCHIO MEDIO-BASSO

Si ritiene sufficiente un sistema di diffusione sonora con strumento portatile tipo megafono, ovvero fisso in zone con specificazione nel messaggio delle misure da adottare e dei comportamenti da tenere in emergenza.

5) *DIVIETO DI SOMMINISTRAZIONE DI BEVANDE IN CONTENITORI DI VETRO*
al fine di prevenire il fenomeno dell'abbandono, dopo l'uso, di contenitori di bevande in vetro, che potenzialmente possono finire per essere rotti e lasciati sul territorio, arrecando danno al decoro cittadino e costituendo pericolo per i passanti o per i partecipanti alla manifestazione; gli organizzatori potranno chiedere eventuali deroghe all'Amministrazione Comunale, al momento della presentazione dell'istanza per lo svolgimento della manifestazione, in ragione della natura dell'evento e/o delle caratteristiche organizzative della manifestazione.

- 6) *PROTEZIONE ANTINCENDIO*

sarà acquisita da parte dell'organizzatore idonea dichiarazione di conformità, rilasciata ai sensi dell'art. 7 del decreto Ministro della Sviluppo economico 22 gennaio 2008 n. 37, da Impresa abilitata ai sensi dell'art. 3 del medesimo decreto, per il monitoraggio elettrico, audio e luci; tutti i collegamenti elettrici a partire dalla vicina sala civica viaggeranno ad altezza di mt su lampioni esistenti che, a pavimento, saranno opportunamente isolati e protetti in modo particolare nei luoghi di passaggio o stazionamento delle persone. Vengono dislocati n. estintori portatili ad anidride carbonica: al quadro elettrico e nei pressi del centro della festa.

7) QUANTIFICAZIONE DEL LIVELLO DI RISCHIO

per una ponderata quantificazione del livello di rischio attribuibile all'evento si fa riferimento alla tabella di classificazione contenuta nel documento predisposto dalla Circolare Ministeriale del 28/7/2017 e qui riportata in allegato [Allegato I]

L'impostazione è quella classica dell'analisi dei rischi in cui si cerca di attribuire un peso a quegli aspetti che possono influenzare:

- la probabilità di accadimento di un evento;
- la sua potenziale magnitudo.

La classificazione del rischio pertanto è determinata dall'attribuzione di un indice numerico alle variabili legate all'evento, alle caratteristiche dell'area ed alla tipologia di pubblico/spettatori, così come stimate dagli organizzatori.

A valle di tale classificazione scaturiscono, per ciascun livello di rischio, specifiche misure di mitigazione.

L'identificazione del livello di rischio, in fase iniziale, può essere calcolata dall'organizzatore dell'evento applicando i punteggi di cui alla tabella di classificazione.

In base al risultato ottenuto è quindi possibile ottenere il livello di rischio ed il relativo punteggio:

LIVELLO DI RISCHIO	Punteggio
basso	< 15
medio	15 ÷ 30
elevato	> 30

Per le manifestazioni con livello di rischio basso e medio/basso, la documentazione va trasmessa al SUAP del Comune di Negrar e alla Polizia Municipale, come da note prefettizie della Prefettura di Verona - Area I, aventi ad oggetto "Eventi a basso o basso/medio rischio":

Per le manifestazioni con livello di rischio alto, la documentazione va trasmessa al Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, organo consultivo del quale fanno parte il Questore, il Comandante Provinciale dei Carabinieri ed il Comandante il Gruppo Guardia di Finanza.

Il rispetto da parte degli organizzatori di manifestazioni pubbliche sul territorio del Comune di Negrar delle condizioni di sicurezza di cui alla presente ordinanza, che assicurino garanzie di *safety* e *security* integrate, non esclude l'applicazione della legislazione vigente in materia e la necessità di preventivo sopralluogo da parte della Commissione Comunale di Vigilanza, laddove previsto.

La violazione delle disposizioni contenute nella presente ordinanza è soggetta alla sanzione amministrativa pecuniaria da un minimo di € 25,00 ad un massimo di € 500,00.

Per la violazione alla disposizione della presente ordinanza si applicano i principi e le procedure previsti dalla Legge 24 Novembre 1981 n.689, successive modificazioni ed integrazioni.

Contestualmente,

IL SINDACO

- dispone che la verifica dell'ottemperanza sia effettuata dalla Polizia Municipale e dalle altre Forze di Polizia;
- dispone che la presente ordinanza sia affissa all'Albo pretorio informatico per tutta la durata di validità della medesima;
- dispone, altresì, che la presente ordinanza sia comunicata:
 - allo Sportello Unico per le Attività Produttive del Comune di Negrar;
 - al Comando dei Carabinieri – Stazione di Negrar;
 - alle Associazioni inserite nel Programma delle Manifestazioni approvato con deliberazioni di Giunta Comunale n. 39 del 08.03.2018.

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso amministrativo avanti al Prefetto di Verona entro 30 giorni dalla notifica dello stesso.

E' altresì ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo della Regione Veneto entro 60 giorni dalla pubblicazione oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione.

IL SINDACO

F.to Grison Roberto

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente ordinanza verrà affissa all'albo pretorio dal 26-06-2018 al 11-07-2018.

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

F.to Dalle Pezze Elisa